



国际民间组织合作论坛

中文版

本论坛的出版得到了美国孔思德家族基金会的大力支持

中国国际民间组织合作促进会 主办
China Association for NGO Cooperation

内部资料 免费交流

2013年 特刊 总第116期 9月15日
主 编：黄浩明 责任编辑：石忠诚

北京地区非出版单位印刷内部资料准证京内资准字 1999-L0724

第二届中欧南美民间组织三方对话会在京召开 热议“变革进程中的民间社会”

2013年5月30日

5月28日至30日，第二届中欧南美民间组织三方对话会在北京召开。32位与会代表来自中国、欧洲和南美，分别代表17家民间机构。在为期三天的会议中，他们将一起探讨与《千年发展目标》、《2015年后可持续发展目标》相关的共同议题。

本次对话会由中国国际民间组织合作促进会（中国民促会）主办、中欧社会论坛协办，是2012年“里约+20峰会”期间搭建的“中欧南美民间组织三方对话平台”的延续，会议语言为英语。

本次研讨会的主题：变革进程中的民间社会（Civil Societies in Progress for Change）。与会代表将着重讨论民间社会在建设可持续社会中发挥的作用，并集中分享各方在消除贫困和可持续发展活动与政策方面的案例、实践与理念，旨在增进理解，借鉴经验与教训，并探讨三方民间组织潜在的合作。

此外，与会代表还将联合发表《中欧南美民间组织对话

共识以及对千年发展目标评价与可持续发展目标框架的建议》。《共识》内容包括千年发展目标过程中的经验教训，中国、欧洲、南美可持续发展方面的区域优先事项，未来可持续发展目标框架下建议纳入的要点，如何加强三方合作以促进可持续发展，以及向一个新发展模式转型的共同愿景。

据悉，《共识》内容与建议将由民间组织代表提交给各自的国家政府，对可持续发展目标的集思广益成果会提交给联合国有关部门。会后，《共识》全文将发布在各方网站。

2012年“里约+20峰会”期间，“中欧南美民间组织三方对话平台”由中欧社会论坛及其合作伙伴联合发起，于6月17日在巴西里约热内卢正式成立。40名中国、欧洲及南美三方的代表围绕“我们即是未来，参与就是选择”展开讨论，共分为三个主题：消除贫困、可持续社会与发展模式。三方一致认为以里约+20地球峰会为起点，动员民间社会联合行动、应对共同挑战并建立长期合作关系具有十分重要的意义。

目 录

- ★ 第二届中欧南美民间组织三方对话会在京召开
- ★ 中国-欧洲-南美民间组织对话共识
- ★ 中国民促会社会组织能力建设项目



会议代表合影

中国-欧洲-南美民间组织对话 联合共识



中国民促会副理事长兼秘书长黄浩明发言



对话会场景

2013年5月28-30日，第二届中国-欧洲-南美民间组织对话会在北京举行，主题为“变革进程中的民间社会”。联合共识于会后发布。

共识：

1、在团结方面

我们认为我们是全球社会中的一部分，我们相信，有必要克服边界和任何形式的霸权主义，为了我们普遍和共同的利益团结起来。这是我们应该承担的责任。要实现可持续的目标，需要在建设性对话和相互尊重的原则下，来共享过程、经验和成功的案例研究。

2、在全球危机方面

地球和人类密切相关，休戚与共。我们知道，当前并没有满意的选择方案。我们面对一次文明的危机，在当前的国际社会成员的议事日程框架中，似乎没有共同和相互理解的基础。各种危机-包括环境、社会和经济显示出GDP增长的限制，迫使我们重新考虑我们集体和个体的责任。对经济方面的关注必须融入社会、环境尤其是文化方面可持续性的全面提高。最后，可持续发展要求更多地尊重和欣赏多元的种族和文

化。

3、在民间社会方面

民间社会承担着为全球待解决问题提出新的方案的共同目标。在全球的、区域的、国家的和地方的治理过程中，社会组织必须作为主要的参与者之一。有必要加强民间社会在议程设置和实施可持续性措施中的作用。

4、关于贫穷和不平等问题

消除贫困是可持续发展中的一部分，应该被加速。需要建立消除极端贫困和不平等的整体政策，它也应该考虑到贫困人口的经历和文化程度，这是改变真正的因素，不仅仅是某些项目受益者和目标群体。社会财富离不开最弱势群体的福利改善。

5.关于体制问题:

我们认为现有的体制和程序已被证明无法解决悬而未决的问题。简而言之,目前的体制和程序结构无法应对这一危机,定义新的程序和一个新的范式是公民和公民社会组织领导义不容辞的责任。

6. 关于市场问题:

市场经济是无法考虑环境压力和资源差距的。此外，寻找金融优势会导致社会和经济损失的增加，加速生态不稳定性，最终加剧权力失衡。

7.关于合作伙伴问题:

我们需要建立起社会关系，提供自下而上的了解民意的渠道，提供赋权和所有权方面的参与机会,以求达到利益相关者之间的公平合作。媒体、政府、私营部门、公民社会组织和学术界等多方利益相关者之间在可持续发展方面必须要加强。

8.关于精神问题:

可持续发展要求找到一个物质发展和精神发展的平衡。基于组织、宗教和精神生活观念的信仰("buen vivir (是一种社会生活理念,与自然和谐的生活)")作为公民社会的一部分,对这方面的讨论特别有贡献,因为他们能够解决价值观的问题,并在全球、区域和地方层面都已组织起来。



对话会场景

共同的挑战:

1.在当前经济体制方面:

恢复和保护地球和人类之间的连接是重要的,因为它已被基于功利主义和金融利益的经济体制所打破。金砖国家正面临经济挑战,应该加倍努力来改变他们目前的不可持续的经济发展模式,对经济领导地位的追求,而欧洲应该处理导致贫困增加和不平等的紧缩政策。

2.在道德和多样性方面:

如果我们承认多样性的理念和理想,并且接受潜在的新的和更好的替代品,我们都将得到更好的结果。同时需要充分认识到有多个解决方案而不是单一的一个。我们需要一个与相关人的能力、财产和知识相符的共同的伦理,且基于通用的权利和责任。

3.在新体制建设

创造新的体制和程序,可以显示人民参与和公民在主要问题上的辨识,同时使他们消除顾虑。

4.关于社会正义及参与方面:

人们工作但收入不足以保证最低生活工资和维持他们的尊严。我们必须制定一个社会正义的概念,这也是对正直的尊重。弱势群体应该被鼓励参与可持续发展决策过程,特别是在地方政府层面的决策。

在欧洲,经济和工业危机致使人们质疑占主导地位的资本主义生产与消费模式,并引发人们思索如何创造非市场导向的生产和消费体系(例如,在“公共资源”的框架内)。

在南美,政府间机构(南美洲国家联盟/ UNASUR, 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会/ ECLAC, 南方共同市场和太平洋联盟 MERCOSUR) 的差异阻碍了公共政策在地区层面上的协调一致。这种差距反映了政治行动者在意识形态上的分歧,他们各执己见,对不同经济体该如何融入全球化进程,参与式民主制度在各国以及整个地区内该如何发挥作用持有不同的意见。

5.在重新界定国家与社会关系方面:

我们必须重新界定人与国家,地方政府和企业的关系。为了民间社会拥有更多的机会参与设计和实施替代方案。无论是在全球范围和国家层面发挥越来越重要的作用。

中国政府鼓励其社会组织为中国的发展做出贡献,特别是促进在中国可持续发展方面。然而,社会组织的管理需要进一步的完善,并且需要营造有利的外部环境,为社会组织开展他们的活动提供更多的空间。在中国实现千年发展目标的过程中社会组织已经做出了巨大的贡献。中国国家咨询在2015联合国发展议程中已经提供一个公民社会与正与机构、企业和学术界的对话平台。他也促进了不同利益相关者的进一步了解和促进他们未来的合作。民间社会的积极作用已经被证实,他们对战略决策制定贡献也是被肯定的。

在欧洲,新社会运动的兴起是以旧系统不被信任为基础的,包括典型的公民社会主体,例如工会或公民社会组织(见“愤怒大游行”)。欧盟的运作应该更加民主,参与式的过程应该对各种利益相关者包容和开放,这样公民的声音可以被考虑并且减少决策的官僚性。

在南美,民间社会组织和社会运动(学生,原住民,公民大会等)正试图影响进步政府或抵制新自由主义的保守政府管理下的国家公共政策。超出他们与国家和政府的关系,很多社会行动者在追求一个更自主,独立于官方的议程。并伴随新的公民动员模式来实现网络化政治组织。

6.关于生活满意度和向往问题:

关于生活满意度和向往:消费和生产是我们社会中交换的主要驱动因素。我们必须制定其他来源的满意度,提升关心和文化共享以及能够提高和利用公民和人民的这种追求。

7.关于增长与发展问题:

目前全球发展模式是一个陷阱,必须重新审视。我们必须专注于减少贫穷的主要问题,通过创造另一种发展模式,改变以经济增长为首要目标的观念,制定新的公共政策,以确保弱势群体从中受益。

关于分享议程与未来对话的建议

在参与行动和民间社会准则方面

※丰富学习过程:分享与进程相关的信息(通过联合国、区域的、社会论坛等)

※组织全国范围的共同行动及确保其紧密性

※相互支持以提高民间社会能力建设

关于活动

1.案例学习:

2013年底出版会议期间提出的案例的合集,关于三个地区我们共同面对的挑战(参与、环境的范围)提出一种自下而上的分析方法。

2.信息共享:

通过一个在线平台分享可用的资料,如文章、文档、录像等,要考虑到通用性以及格式。通过skype、电话、邮件等方式,信息分享机制和平台将可以讨论南美和欧洲公民社会的近期发展以及中国民间社会的最新变化。

3.参与:

※为联合行动创造一个实际的长远战略伙伴关系

※在三方(多方)对话框架下,为其他意见和参与者创造机会,对突出问题的理解和找到更好的可能解决办法

※实施新的参与形式

※共同支持和帮助那些最脆弱、社会边缘、不利条件下的声音能被听到



智利新世界治理论坛Gustavo·marin发言



中国联合国协会副会长兼总干事张小安发言



对话会场景

4. 未来会议:

※ 2014年11月在智利首都圣地亚哥召开的对话将是开放式的, 希望现在的会员和其他成员能参加

※ 未来对话的主题:

- 公共权益的治理、伦理与经济
- 《文明》, 生物, 生态
- 世界不断变化中的新世界治理
- 金砖之民间组织不同的声音

5. 国际化进程: 关于可持续的城市、领土、气候变化的国际议程

※ 2013年9月 法国 生态城市 会议

※ 2014年2月 纽约 可持续发展目标会议: 共同关注, 建设性的参与, 积极影响可持续发展协商议程

※ 2014年12月 利马 气候变化第20次缔约方会议 为了第21次缔约方会议在巴黎 (2015年) 届时形成一个关于新的全球气候变化协议

签名机构:

法国可持续发展协会 (法国)

拯救一切不幸者—第四世界 (比利时)

梅耶人类进步基金会 (瑞士)

欧盟发展与救助民间组织联盟 (比利时)

粮惠世界 (瑞士)

巴西社会和经济分析协会 (巴西)

新世界治理论坛 (智利)

气候变化公民运动 (秘鲁)

民主与公平网络 (阿根廷)

中国联合国协会 (中国)

中欧社会论坛 (法国、比利时、中国)

中国扶贫基金会 (中国)

天恒可持续发展研究所 (中国)

北京红枫妇女心理咨询服务中心 (中国)

江西山江湖可持续发展促进会 (中国)

中国国际民间组织合作促进会 (中国)

本次活动得到中国扶贫基金会、德国伯尔基金会和法国使馆以及中欧社会论坛的资助与支持, 在此表示衷心的感谢。



中国扶贫基金会秘书长助理李利发言



法国/瑞士梅耶人类进步基金会Nicollas·krausz发言



对话会会场



讨论会会场

中国民促会社会组织能力建设项目

(在第二届中欧南美民间组织三方对话会上的交流案例)

2002--2010 张曼莉



中国民促会副理事长兼秘书长黄浩明做报告

自2002年以来,中国民促会一直致力于支持国内社会组织的能力建设,并积极筹集资金在国内实施社会组织能力建设项目。项目旨在通过持续开展社会组织能力建设培训,社会组织与地方政府、媒体、资源组织和社会组织之间的研讨、学习和交流等活动,推动社会组织法律和政策环境的改善;提升社会组织专业化能力和整体服务水平;建立有效的网络平台,优化社会组织的资源配置;提高社会组织整体发展水平和在经济社会发展中的作用,促进中国公民社会的发展。

截止2010年5月底,累计共开展了各种形式的社会组织能力建设活动97项。其中能力建设培训65期;地方政府官员境外考察学习活动1期;社会组织区域发展研讨活动13期;资源组织圆桌会6期;NGO媒体沙龙12期;来自全国各地4076人次参与了项目活动,其中包括政府部门代表437人次,媒体代表263人次,资源组织代表126人次以及社会组织代表3250人次。

活动的开展,为社会组织、媒体、资源组织、学术研究机构和政府部门之间搭建了良好的沟通平台,各利益相关方之间的对话也卓有成

效。该项目得到了中国民促会长期支持机构--德国基督教发展服务社(现改名为粮惠世界)的资金支持,以及国家民间组织管理局、地方政府和各利益相关方的大力支持。

一、项目内容、背景、动机

随着我国国民经济的持续快速发展,社会组织迅速成长,并日益壮大。社会组织在调动社会资源、提供公共服务、维护社会稳定、协调社会关系、促进经济发展、创造就业机会等方面发挥了重要作用。

但是,我国社会组织的发展也存在一些问题。就其外因而言,存在着诸如法律框架不够健全、社会公益资源供给不足、公民参与公益事业的意识不强等原因。然而,更重要的是社会组织内部的自身能力普遍不足,特别是在为受益群体提供高效服务方面还较为滞后。很多基层社会组织是由个人自发成立并通过自己的努力和卓越的工作,已经产生了较大的社会影响。但是成立之后机构的发展和成长仍面临着很多挑战,例如如何提高专业化工作能力来更好地满足受益群体需求、如何加强社会组织之间以及社会组织与政府部门、企业部门、国际组织的合作与交流等。因此,加强社会组织的专业能力就成为摆在我国社会组织面前的一项重要任务,也是我国社会组织发展壮大、更好的服务社会的必由之路。而加强社会组织能力建设的一条十分有效的途经,就是进行有针对性的培训。

2002年--2006年,中国民促会成功实施了由德国基督教发展服务社资助的“基层民间组织能力建设培训项目”,该项目在实施的五年内,共开展了41期培训,为国内521家社会组织的工作人员提供了培训,参加培训的学员总数达1081人次。这是在当时国内为社会组织从业人员提供的规模最大、历时最长的全免费培训,我们的目标就是提高社会组织从业人员的专业化程度,使社会组织在社会发展的各个领域发挥更重要更有意义的作用。

在该项目成功实施的基础上,我们逐步发现了国内社会组织在专业化发展过程中遇到的种种困难,例如政策法规的不健全、公众舆论的不理解不支持、资源的匮乏与交流渠道的不畅通等等。这些困难不仅仅是

靠其自身的能力提高能解决的。因此,我们在总结以上经验的基础上,设计出了一个新的“和谐社会发展与民间组织能力建设项目”。这个新的项目旨在通过综合的方式、针对不同的利益相关方、在不同层面上来共同促进社会组织的专业化发展。

2007年--2010年,“和谐社会发展与民间组织能力建设项目”得到了中国民促会长期支持机构--德国基督教发展服务社(EED)的继续资助,中国民促会负责实施。项目将通过宏观政策研究、民间组织定位研讨、机构能力建设、民间组织管理人员的培训以及建立有效的网络平台来整合促进民间组织发展的各种资源,



培训学员合影

从而通过综合方式来提高国内民间组织的专业化能力，促进和谐社会的发展。

二、项目执行情况

2002年—2010年八年间，中国民促会在德国基督教发展服务社（EED）的支持下，社会组织能力建设项目累计共开展了社会组织与政府、媒体、资源组织以及社会组织之间的交流学习活动97项。其中能力建设培训65期；地方政府官员境外考察学习活动1期；社会组织区域发展研讨活动13期；资源组织圆桌会议6期；NGO媒体沙龙12期。来自全国各地4076人次参与了项目活动。

项目方法：



项目活动模块：



社会组织能力建设活动：根据社会组织培训需求，项目下开发了项目设计与实施、筹资与资源开发等17个主题的课程；开展社会组织能力建设培训65期，其中常规培训34期，培训学员遍及全国31个省、市、自治区，参加人816人次；分别在23个省、自治区开展了区域培训31期，共计1174人次参加了培训；同时还培育本土培训师49人。通过能力建设培训活动的逐步开展，建立了有39人组成的培训师资源库。组织编写了《民间组织操作指南》一书，为国内社会组织提供一整套系统地、全面地学习和培训参考书。同时还汇编了《百家中国民间组织》、《民间组织操作实务经典案例汇编》、《研讨会资料汇编》、《媒体报道汇编》等宣传资料。

优化法律政策环境：通过社会组织与地方政府部门之间的互动和宏观政策研究，以改善社会组织生存与发展的法律环境。组织民政官员考察团赴日本、德国等国家进行考察学习。考察团通过座谈、走访和参观的形式，对受访国家的社会组织发展建设以及监管方面情况进行广泛、深入的了解，尤其了解了民间组织在登记、法律、管理体制情况以及相关政策。考察团成员来自国家民间组织管理局和广东、江苏等16家政府部门的领导共计20人。

分别与黑龙江、宁夏等省、自治区民政厅合作开展社会组织管理、服务、发展研讨会13期，与会社会组织管理部门和社会组织代表共计1297人次，参与机构1052家，其中包括来自309家民间组织管理部门的代表414人次。社会组织发展研讨会的举办，为地方社会组织与政府搭建了良性沟通的平台。中国社会报、新疆日报、海南日报、黑龙江日报、中国社会组织网等多家媒体对活动进行了报道。

媒体支持网络：媒体支持网络以媒体沙龙的形式建立，旨在扩大社

会组织的影响力，加深媒体对社会组织的认识，同时搭建双方良性互动平台，促进社会组织与媒体的交流与合作。分别在全国11个省、市开展了不同主题的12期媒体沙龙活动，社会组织和媒体记者共计455人次参加。其中参与活动的媒体记者达178人。活动结束后，很多媒体记者关注并参与到社会组织的活动中，对社会组织的时事动态进行了客观、公正地宣传和报道。据统计，河南日报、河南商报、搜狐新闻网、湖南在线等20多家媒体对活动进行了报道。

资源组织支持网络：资源组织网络以资源组织圆桌会议的形式，为社会组织和企业、在华国际机构、多双边机构搭建交流平台，促进和加深合作伙伴之间的了解和沟通，使积极有效的分享经验、互通需求，优化资源配置，在一定程度上促进了社会组织与捐赠机构的合作。分别在北京、云南等地举办6期，来自捐赠机构、国际机构、企业代表和社会组织165家机构代表共204人次参加了会议。

项目活动分布图：



三、项目效果与可持续性

（一）活动效果

项目直接受益人对各项活动的总体满意度均较高。其中对培训活动的满意度最高，收获较大：

首先是培训学员工作效率与效果的提升。培训学员长沙心翼精神康复所的罗月红认为：“参加完培训后，我开始针对机构的团队建设做出努力，确实在团队工作效率、服务对象的满意度上有很大提升”。西南石油大学青年志愿者协会赵楠运用学到的知识，参与了一些项目申请。比如，成功获得成都观鸟会二期的项目，和青国青城大学生环保设计大赛最佳创意奖。

其次是学员参加培训对机构能力提升的影响。部分学员参加培训后，组织各方面的能力都有明显提升。一组数据可以佐证。2006年世界银行中国发展市场项目共有将近1000家民间组织竞标，在经过三轮激烈



能力建设项目评估会会场



中国民促会顾问石忠诚主持会议

的竞争后，参加该项目培训项目的学员机构中，有22家入围前100名。在最终获得世界银行中国发展市场项目赠款的31个机构中，有8家社会组织曾参加过项目培训。其中，有2家机构获得了一等奖，有6家机构获得了二等奖。

政策研究与倡导活动效果。第一，学习国外社会组织管理的经验，促进中国社会组织管理体制的改革。通过组织民政官员出国考察，让各地民政官员亲身感受了国外社会组织发展的状况和国外政府管理社会组织的制度，开拓或改变了官员们的思维，增强了这些官员培育和发展中国社会组织信心。例如，广东省是中国民间组织改革的试验区，广东省民间组织管理局通过出国考察，了解了日本公益法人改革的方向。因此，在广东省社会组织管理体制的改革试验中，借鉴了日本公益法人改革的经验，淡化了业务主管部门的作用。宁夏回族自治区民间组织管理局马玲副局长表示，通过2007年前往德国考察，了解了德国政府对社会组织的培育扶持和监督管理办法，2008年，自治区相继出台了《关于加快社会中介组织发展的意见》等文件，在这些文件的制定过程中，充分吸收了德国考察的成果。

第二，通过召开区域性的社会组织发展研讨会，搭建了政府与社会组织对话交流的平台。宁夏回族自治区民间组织管理局以前与社会组织的沟通交流非常少，通过出国考察，官员们的思想观念有了一些变化，然后通过与民促会合作，举办了区域研讨会，政府与社会组织首次面对面进行对话与交流。由于区域研讨会的成功举办，宁夏回族自治区民间组织管理局还由政府出资，对300多家社会组织进行了能力建设，改善了当地社会组织生存与发展的环境。

NGO媒体沙龙的举办，增进了媒体记者对社会组织的了解，并帮助记者与社会组织建立了联系，激发了记者更多报道社会组织。陕西省西部发展基金会的王冰表示，在媒体记者沙龙活动结束后，一些媒体的记者不仅更多参与NGO的项目活动，而且还给西部发展基金会带来了更多的资源。

（二）项目影响

项目对宏观政策的影响。从调查情况看，组织的出国考察对于地方民政官员的启发较大，对某些省份地方层面民间组织管理体制的改革创新起到了一定的促进作用。地方官员出国考察，可以将考察学习的成果局部用于地方的政策创新。如吉林、广东、江西、宁夏、江苏和内蒙古等。

比较而言，区域性民间组织发展研讨会能够直接提供地方政府与民间组织交流的机会，改善地方层面民间组织的生存与发展环境。但这种效果到底有多大，还需要经过较长的时期才能逐步显现出来。

对社会组织能力建设的影响。培养了人才，提升了社会组织的能力。这是迄今为止，中国在不同区域开展的最大规模的社会组织培训。不但在北京集中培训，还在全国范围内举办区域性培训，特别是为一些偏远地区提供了社会组织基础知识和管理技能的培训。

通过培训，部分学员职务得到了晋升；而有的学员虽然职务没有得到提升，但承担了更重要的工作岗位。这说明，培训对学员个人能力的提升起到了一定的效果。而且，由于学员能力的提升，所在机构的能力也得到了提升。例如，加拿大国际发展署公民社会项目的官员甄里说，很多人参加项目的培训后，他们所在的机构也获得了公民社会项目的资助。加拿大国际发展署公民社会项目的80多个合作伙伴中，80%以上的机构都曾经参加过该项目的培训。

建立了社会组织之间、社会组织与资源组织、社会组织与媒体之间的网络平台。通过培训项目，项目共组建了16个区域NGO网络，例如湖南省社会组织网络、安徽省社会组织网络、云南社会组织网络、黑龙江佳木斯市社会组织网络等。并组建了残障领域NGO、民间商会、培训师等6个专业型NGO网络。

通过资源组织圆桌会议，一些社会组织建立了与个别资源组织的联系，并在圆桌会议之后，建立了合作关系，拓展了社会组织资金的来源。

通过媒体沙龙，一些社会组织建立了与媒体记者的联系，个别记者甚至成为了社会组织的志愿者，积极参与社会组织的活动。例如，黑龙江省佳木斯市《佳木斯日报》的记者高铁耕、《三江晚报》的记者张艳成为佳木斯市科教文可持续发展协会的志愿者。由于一些记者积极参与NGO的活动，一些地方的媒体对社会组织的报道也逐渐增多。

透过这一系列活动，中国民促会形成了一个与地方政府、资源组织、媒体和其他社会组织庞大的关系网络。丰富了中国民促会的社会资本，提升了中国民促会动员资源的能力。

对中国公民社会成长的影响。中国社会组织的发展主要取决于两个因素。一是社会组织发展的环境；二是社会组织自身的能力建设。而这也是该项目的主要目标。

项目通过组织媒体与NGO的对话，增进了媒体对NGO的了解和媒体对NGO活动的报道，提高了公众对NGO的认知。与此同时，通过组织政府官员出国考察和政府官员与NGO的沟通，有助于提高政府官员对NGO的认知，并在一定程度上促进地方法律环境的改善。

项目的另一个贡献在于通过为全国各地NGO培养人才，并帮助各地搭建NGO之间、NGO与资源组织之间、NGO和媒体之间的平台，增进了NGO自身及其网络的能力。



分组讨论

毫无疑问,该项目在一定程度上有助于改善中国公民社会发展的环境,提高中国公民社会自身的能力。

总之,从项目的影响来看,该项目对部分省份社会组织发展的宏观环境有明显影响,特别是促进了政府与社会组织的交流,个别省份还推动了社会组织管理政策的制度创新。但是,活动对大多数省份和中央层面社会组织发展的环境影响是长期的、渐进的和潜移默化的。不过,项目对社会组织能力建设的影响相对更为直接。一是提升了学员对社会组织基础知识与管理知识的掌握;二是促进了社会组织之间、社会组织与资源组织之间、社会组织与媒体之间网络的形成。显然,项目对于中国公民社会的成长起到了十分积极的推动作用。

四、成绩

第一,项目管理规范。项目持续时间长、项目内容丰富、涉及的机构数量多、地域广,项目不仅复杂,而且管理难度很高。项目之所以能够顺利实施,并取得较大的成效,其主要原因之一是项目管理严格。一是项目成立了一个由多方代表组成的项目顾问委员会;其次,组建了项目团队,团队分工明确,责任清晰;再次,项目管理制度健全。最后,项目有严格的监督与评估制度。

第二,充分发挥核心协调人或协调机构的作用。中国民促会项目管理人员少,而项目需要开展的活动多、涉及地域广,因此项目采取了与地方组织合作的方式,这也是项目得以成功的重要原因。例如,在举办区域培训或NGO媒体沙龙时,寻找有兴趣的合作机构承办。这种做法一方面减轻了项目管理人员的工作量,同时也培养了一批骨干,并形成了以骨干为核心的社会组织区域网络。

第三,充分调动各方参与的积极性,整合各方资源。在政府层面,项目成功动员了国家民间组织管理局、国务院法制办、国家财政部和一些地方政府官员参与项目;在资源组织方面,项目成功动员了跨国公司、本土企业、国际NGO、本土基金会等资源组织参加项目活动;在媒体方面,动员了2个直辖市、9个省178位记者参与;在社会组织方面,全国31个省、市和自治区的社会组织代表均参与了项目活动。

第四,灵活多样的活动方式。为了提高各项活动的效果,项目采取了各种生动活泼的方式。例如,培训采取了开放式空间、欣赏式探寻等参与方式,媒体沙龙采取了主题沙龙的方式等等。由于活动的形式丰富多彩,各方参与的积极性较高,效果较好。

第五,网络平台建设。项目的另一个经验是注重区域性社会组织网络的建设、社会组织与媒体的网络、社会组织与资源组织的网络建设。由于这些网络的形成,使得项目活动在结束后,社会组织之间、社会组织与资源组织、社会组织与媒体之间的交流具有可持续性。

五、面临的挑战

第一,应加强与其他社会组织能力建设机构的合作。尽管中国民促会是目前国内规模最大、影响力最大的社会组织能力建设机构之一。但

是,国内还有一些社会组织能力建设机构,这些机构各有优势与不足,如何整合各个能力建设机构的资源,减少能力建设资源的浪费,提高社会组织能力建设的效率,满足社会组织能力建设的多样化和深层次的需求是项目面临的挑战。

第二,社会组织与政府部门的合作还处于不平等状态,不可控因素较多,面临的挑战较大。

第三,从调查情况看,代表们对培训活动的满意程度最高,对资源组织圆桌会议的满意程度相对低些。其原因在于对资源组织的需求缺乏深入了解,对资源组织的动员力度不够,资源组织参与数量有限。

第四,活动后续跟进工作不够。由于缺乏后续的跟进,无法了解项目后续的效果,和新的需求,项目的可持续性受到一定程度的影响。另外,对于已经形成的社会组织网络,如何使其成为相对稳定的网络组织,能够定期开展活动,使得项目具有更大的可持续性,也是项目面临的挑战。

六、未来的发展

中国社会组织对培训的需求巨大,能力建设项目对于中国社会组织的成长、对于中国公民社会的发展有着极其重要的作用。中国民促会还将继续开展社会组织能力建设项目,更好地满足社会组织的需求。

第一,随着中国民促会八年能力建设项目的开展,中国民促会有必要从一个直接为各地NGO提供能力建设服务的支持,转型为一个区域性能力建设组织的支持性组织。中国民促会应充分利用自身的优势,为区域性社会组织能力建设机构提供信息、资源与技术等资源的支持,而区域性能力建设机构再为本地的社会组织提供能力建设服务。中国民促会下一步最重要的任务就是在前期建立的社会组织区域网络和专业性网络的基础上,集中力量培育区域性社会组织的能力建设机构和专业性社会组织的能力建设机构。当然,中国民促会也需要不断提升自身的能力,为区域性能力建设机构或专业性能力建设机构提供更深入、全方位的支持。

第二,凡是核心骨干活跃的地方,社会组织区域网络或专业性网络的生命力越强。因此,对于中国民促会来说,培养社会组织区域网络或专业性网络的核心任务,就是培养这些社会组织网络的核心骨干。而衡量项目成功的重要指标,就是是否培养了一批具有领导潜质、有社会企业家精神的核心骨干。

第三,加强与其他社会组织能力建设机构之间的分工与合作,整合更多的资源,提高能力建设资源使用的效率。

第四,推动政府与社会组织的合作具有重要的意义与价值。但是,中国的社会组织还非常弱小,政府与社会组织的合作才刚刚起步,中国民促会将继续为社会组织和政府搭建有效的交流平台,进行有针对性地、持续地倡导。



经验交流



朱传一专家讲课