



十八大对加强社会组织建设提出的新要求

康晓强

(中共中央党校科社教研部 北京 100091)

十八大对加强社会组织建设提出了新要求，主要体现在以下四大方面。

1、对现代社会组织体制的核心要义进行了简洁精辟的概述。1996年，《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强社会团体和民办非企业单位管理工作的通知》首次提出了社会组织（民间组织）的管理体制是“统一归口登记、双重负责、分级管理”。2011年“十二五”规划纲要第39章专门论述加强社会组织建设问题，明确提出要“建立健全统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织管理体制”。党的十八大明确提出，要加快形成“政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制”。这个新论断，表明对社会组织的管理理念和定位有了新取向：以政社分开为前提，以权责明确为基础，以依法行政为目标。这个新取向对有效发挥社会组织在社会生活中的积极作用必将产生深刻影响。

2、提出要“引导”社会组织健康有序发展。“十二五”规划纲要提出要“推动”社会组织健康有序发展，这次十八大报告把“推动”改为“引导”，意义深刻。首先，这预示着对社会组织的管理要从登记管理、培育发展、综合监管等方面采取多元路径协同推进，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的社会组织管理体系。其次，更加重视对社会组织履行社会使命的监管。近年来的“郭美美事件”、“卢美美事件”、“尚德”诈捐门”等事件集中暴露了社会组织的公信力问题，如何从根子上提升社会组织的社会公信力是社会组织健康有序发展的重要现实课题。引导社会组织健康有序发展的根本目的是为了增强其服务社会的功能。

3、强调要加大社会组织党建工作力度。十七大提出要全面推进社会组织的基层党组织建设，十八大在此基础上提出“加大社会组织党建工作力度”。在推进中国社会组织成长与发育的进程中，政党的功能与作用不但不能被忽视，相反必须予以高度重视，主要基于以下两个原因：一是政党能有效地整合各种社会力量与社会资源，为社会组织成长提供动力资源与支撑要素；二是基于中国社会自身发育的不成熟与社会生活多元化的发展态势，社会组织的健康有序发展需要强有力与强大的政治中轴。因此，社会组织党建在当下具有特殊

(下转第4页)

目 录

- ★ 十八大对加强社会组织建设提出的新要求
- ★ 美国非营利组织的国际合作(一)
- ★ 中国民间组织参与里约+20可持续发展大会的后续建议
- ★ 社会组织参与社会服务能力建设培训 有感
- ★ 江西省社会组织参与社会服务能力建设培训 学习心得
- ★ 简讯



黄浩明秘书长在跨组织合作工作坊开幕式致辞

美国非营利组织的国际合作（一）

中国国际民间组织合作促进会副理事长兼秘书长、研究员 黄浩明

【本文提要】 美国非营利组织在海外的援助已经超过了官方发展援助。本文在概要分析美国非营利组织的海外资金使用、发展阶段及开展合作现状的基础上，指出美国非营利组织在开展国际合作方面具有独立性、专业性、网络性、战略性和多元性五大特点；进而较为详细探讨了美国非营利组织在华开展合作的情况，包括其在中国国际合作模式，以及在中国经济、社会 and 可持续发展方面的作用和影响。

美国非营利组织国际合作的概况

美国非营利组织国际合作是建立在美国巨大的国力和经济实力基础上的。根据2011年《全球慈善和汇兑指数》报告显示：2009年度美国民间的海外援助总量达375亿美元，已超过了官方发展援助280亿美元的总额。民间机构包括基金会、企业、私人

和志愿者组织、个人志愿者、大学和宗教类组织等。从领域上看，美国非营利组织的海外援助领域在不断扩大，服务范围已经从传统的紧急救灾，慈善捐赠，文化教育、经济贸易等，也扩大到人权，国家安全、民主和外交等领域。

从发展进程看，美国非营利组织已经将其海外援助与国家发展战略、文化传统宣传结合起来，并进而转向与政治、外交、民主理念、环境保护和可持续发展多重战略相结合的方向。政府已将非营利组织作为其国家海外战略的重要组成部分，在海外工作方面发挥着相互补充和相互支持的局面。尤其在人道援助、慈善救助、发展援助、文化传播、民主实践、气候变化及环境保护等方面，发挥着日益重要的作用。

一、美国非营利组织海外资金使用和捐赠情况

根据总部设在华盛顿的无党派研究机构哈德逊研究所全球振兴中心于2011年发布的《全球慈善指数》年度报告，美国是提供对外经济援助最多的国家。但与其他很多发达国家不同的是，美国更愿意通过民间机构捐款。

2009年，美国的基金会、企业、私人 and 志愿者组织、个人志愿者、大学以及宗教类组织共向发展中国家提供了375亿美元的资金资助，比2001年的273亿美元增加了102亿美元。这是美国的非营利部门在经济困难时期通过艰苦努力而得到的成果。

2009年，根据美国基金会研究中心为全球振兴中心提供的

报告指出：美国独立、社区和捐赠型基金会向发展中国家提供了46亿美元的援助。其中，卫生和医疗服务的资助占55%，民主和治理领域的资助占22%，经济增长和贸易（包括环境援助）占16%，教育占4%，救灾和紧急救助占大约1%，其他所有领域占3%。2009年美国基金会提供的海对外援助的64%是被用于多边区域和不确定的国家。剩下的36%部分被用于单一地区和国家的；其中最大受资助者是非洲萨哈拉地区的国家，向亚太地区的资助占11%，拉丁美洲和加勒比海地区占6%，欧洲和中亚近占0.5%，北美和中东地区的资助仅占0.5%。

2009年，美国公司向国际救助和发展领域非营利组织提供了89亿美元的资助；比2001年的77亿美元增加了12亿美元，同比上升了15.6%，大幅度增长的主要原因是数据采集状况的改善。制药类企业是资助的主力军，其资助总额占企业捐赠发展中国资助总额的90%。制药类企业的捐赠包括现金捐赠以及医疗和医疗设备的资助。

企业捐赠从区域分布来看区别较大，非洲撒哈拉以南地区占总资金的49%；拉丁美洲和加勒比海地区的国家占32%；亚太地区占13%；北美与中东地区占4%；欧洲与中亚地区占4%，欧洲和中亚占2%。

2009年，美国私人 and 志愿组织向发展中国家贡献了120亿美元的资助，比2008年的118亿美元有一个小幅度的增加，增加了1.7%；由于改善了数据的采集方法，这样的增加其实并不明显的。私人 and 志愿组织的贡献主要用于国际救助和发展演变，其中，57%的资金用于救助和救灾工作以及支持难民，21%的资金用于经济增长和贸易，10%的资金用于教育，7%的资金用于不确定的国际支持，4%的资金用于民主和治理，1%的资金用于



中国民促会代表团访问美国律师协会



中国民促会代表团访问美国哈佛大学肯尼迪政府学院

卫生和医疗服务工作。

从区域分布来看，非洲撒哈拉以南地区占总资金的33%；亚太地区占29%；拉丁美洲和加勒比海地区的国家占29%；欧洲与中亚地区占5%，北非与中东地区占2%。

2009-2010年，美国个人在支持发展中国家学生方面的资助额达到18亿美元，比2001-2009年的平均每年17亿美元小幅度增加了1亿美元。因为，在美国大学和学校的国际学生的数量在2009-2010年为69.1万人，同比增长了3%。根据美国开放大门（open doors）的数据显示，2009-2010年，在美国大学和学校的国际学生中，有63%的学生来自发展中国家。在发展中国家国际学生的比例中，69%的学生来自亚太地区，15%的学生来自拉丁美洲和加勒比海地区，7%的学生来自非洲撒哈拉以南地区，5%来自欧洲和中亚地区，4%来自北非和中东地区。

2009年，美国宗教类的非营利组织的海外捐赠是72亿美元，比2001年减少了10亿美元。由于整体宗教类组织的捐赠收入明显减少，导致向发展中国家的捐赠的减少。但是，宗教类的捐赠给私人 and 志愿组织的资金却从2001年的62亿美元上升到2009年的63亿美元。

从区域分布来看，宗教类的非营利组织捐赠在不同区域比例依然不同，39%的资金被用于拉丁美洲地区，24%的资金被用于非洲撒哈拉以南地区，14%的资金被用于欧洲和中亚地区，10%的资金被用于亚洲地区，7%的资金被用于北非和中东地区，6%的资金被用于不确定的地区。从活动领域来分析，教育领域的资金占25%，紧急救灾和救助领域的资金占23%，卫生领域的资金占19%，经济发展领域的资金占%，还有不确定的地区的资金占25%。

二、美国非营利组织国际合作的发展阶段

美国公益事业的历史源远流长，同时美国对外援助也经历

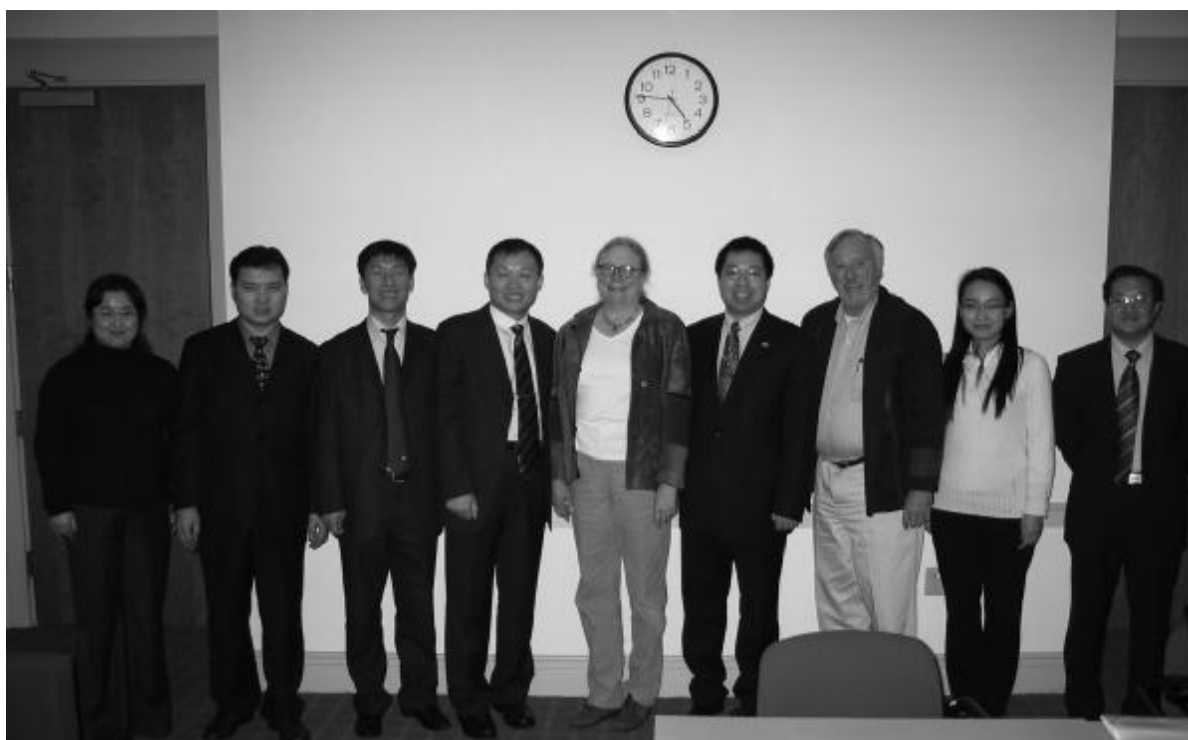
一个逐步发展的过程，非营利组织的国际合作也随着政府的国际合作不断发展，而且历史悠久，成效明显。根据资中筠的研究，她提出了美国基金会国际工作的四个阶段：

第一阶段是从美国建国到19世纪末，那时美国对外援助主要是救灾，有政府行为，也有教会行为，大多是临时性的，只有少数教会开始步欧洲之后尘，在海外建立长期的学校和医院。此阶段国际合作的特点是临时性和随意性。

第二阶段是从20世纪初到30年代末，随着美国的工业化发展和国力强盛，对外援助也日益增加并开始系统化。一部分是政府行为，主要是救济第一次大战的受害者；一部分是慈善机构的活动。在这个阶段，洛克菲勒和卡耐基基金会诞生，开始有组织地进行对外援助活动，另外如教友会和犹太教的慈善组织也加入此行列。此阶段国际合作的特点是有组织的对外活动，有明确的目标和组织性。



中国民促会代表团访问美国环境保护总署



中国民促会代表团访问美国天主教大学法学院



中国民促会代表团访问美国孔思德家族基金会

第三阶段是从第二次世界大战开始一直延续到战后整个冷战时期。在二战中，美国成为首要的对外援助国家。二战后，美国的对外援助有了特别重要的意义：一是作为超级大国和“自由世界”领袖，全球任何角落都与它有利害关系，二是前殖民地国家纷纷独立急需援助，三是在冷战背景下，一切都注入了与“共产主义”争夺的因素。对外援助的主导者当然是政府，而教会和私人公益组织，特别是基金会的国际活动规模也空前扩大。这个时期，人道主义救援在绝对数字上仍然占据最大比例，但是对外活动的领域绝不止于此，而包括文化、教育、安全、国际和平等等课题，且后一部分的重要性日益上升，而在对资助对象和地区的选择上也由于冷战的背景而掺入更多的政治考虑。此阶段国际合作的特点是政府主导性和政治性。

第四个阶段是从1990年冷战结束之后到目前阶段，此时的大背景是全球化趋势加速、前苏联和东欧国家的政治和经济转型、南北贫富悬殊更加尖锐化和种族冲突的加剧。而此阶段国际合作的特点是政治化倾向影响和组织的创新性日趋明显。中央党校的博士生桑颖在其论文中从历史的角度，以对外援助政策的视角全面阐述了美国私人志愿组织对外援助的发展演变过程，并将美国私人志愿组织对外援助活动划分为六个阶段。具体内容如下：

第一阶段是早期阶段(1939-1945)，美国私人志愿组织在《中立法案》和《租借法案》的背景下，在二战期间发挥了人道

主义援助的作用。

第二阶段是兴起阶段(1945-1960)，美国私人志愿组织的援助范围从欧洲扩大到亚洲、非洲、和拉丁美洲。与此同时，美国私人志愿组织援助领域由救济援助扩展到粮食援助、技术援助的计划。此外，美国私人志愿组织获得了美国政府的公共补贴金(海运费补偿、剩余农产品、政府多余财产等)。

第三阶段是对外援助制度化阶段(1960-1970)，本阶段是承上启下的发展过程。美国私人志愿组织在对外援助制度化和援助政策变化的情况下，美国私人志愿组织援助领域从救济援助转变为发展援助领域。

第四阶段是“新方向”对外援助政策阶段(1970-1980)，美国私人志愿组织在国际形势和对外援助政策的影响下，进入了迅速发展时期。私人志愿组织在发展援助领域的范围进一步扩大，联邦政府创立拨款机制为其进行援助提供资金，使得拨款援助机制成为此时期私人志愿组织依赖政府的重要方式，从而使得依赖政府资金、实现美国对外政策目标以及如何保持独立性的争论议题持续高涨

第五阶段是对外援助私有化阶段(1980-1990)，私有化趋势使得里根政府时期的对外援助政策加强了私人志愿组织的作用，开发署把与私人志愿组织的紧密合作关系界定为“伙伴关系”，而私人志愿组织的角色不仅仅提供服务，还开始充当影响政策的倡导角色。

第六阶段是冷战后美国私人志愿组织对外援助新发展(1990-至今)阶段，随着对外援助私有化趋势加强，越来越多的对外援助任务由政府转移给私人志愿组织等非政府机构。政府与私人志愿组织的伙伴关系也日益加强。

综上所述，美国基金会和私人志愿组织对外援助的发展历史，可以看到它的发展演变过程与世界国际发展领域的形势和美国的对外援助政策的演变休戚相关。无论是资中筠的四阶段的宏观划分，还是桑颖的六阶段的微观细分，都体现了美国非营利组织的国际合作的组织性、政治性、创新性，从而摆脱了随意性和临时性的做法，不断提高了非营利组织开展国际合作的专业化、制度化和全球化的开放和开发能力。

(待续)

联系方式：hhuang@cango.org

(上接第1页)

的价值与意义。社会组织党建不单单是组织建设，还需要在价值理念提升、制度规范体系建设等方面协同推进，构建社会组织党建工作的长效机制，不断提升社会组织党建科学化水平。

4、为社会组织健康有序发展释放更多机会空间。党的十八大报告勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图，为社会组织的充分发育与发展提供了许多机会空间。例如，提出要“鼓励引导社会力量兴办教育”，这为教育类的民办非企业单位的进一步发展创设了政策环境；强调要“加强生态文明宣

传教育”，这为致力于生态环保领域的社会组织提供了“定心丸”；提倡要“引导群众在文化建设中自我表现、自我教育、自我服务”，这为扎根于社区的文艺性社会组织提供了广阔的施展平台；倡导要“大力发展老龄服务事业和产业”，这为激发社会组织活跃在养老服务领域提供了积极导向；倡导要“广泛开展志愿服务”，这必将进一步激励从事志愿服务的社会组织的志愿热情；等等。

联系方式：qiangkx@126.com

中国民间组织参与里约+20可持续发展大会的后续建议

中国民促会 毕欣欣

中国民间组织在本次联合国里约+20可持续发展大会上通过独立组织边会，发布独立评估报告、积极开展多边民间外交，提升了中国民间组织参与国际事务的水平并扩大了其国际影响力。但中国的民间组织在深度参与国际可持续发展领域的活动中还需要加强如下几个方面的能力建设：

1. 做好本土工作。中国的民间组织需要提高自身在本土的工作能力，及时发现并解决中国本土在环境保护、资源循环利用、应对气候变化等方面存在的问题，积累实际经验。

2. 加强沟通与对话。中国的民间组织需要在做本土工作的同时努力协调和处理多边关系，尤其是与地方政府、企业和公众的关系。民间组织要发挥好连接政府、企业和公众的作用，

及时为政府有关决策反馈政策建议，帮助企业自觉履行社会责任，教育和动员公众参与到环境保护、资源循环利用、积极应对气候变化的行动中。

3. 扩大对外交往与合作。中国的民间组织需要借助国际舞台积极走出去，扩大中国的民间外交。通过积极参与联合国框架内的有关国际会议和活动，宣传中国社会在应对气候变化、实现可持续发展等方面的贡献，并将中国人口数量多、相对资源少、经济社会发展不平衡突出、环境资源压力大等特点与国际同行进行沟通与对话，以增强国际社会对中国的了解，在扩大对外交往与合作中，学习国际先进理念和经验，通过民间组织的桥梁和纽带作用推动中国可持续发展的转型。

社会组织参与社会服务能力建设培训 有感

江西省赣萍商会 肖建萍

有幸参加中国国际民间组织合作促进会和江西省民间组织管理局主办，江西省社会组织发展促进会承办的《社会组织参与社会服务能力建设培训》，收获颇丰，深有感触。

一、培训对增强社会组织参与社会服务的意识具有重要意义

通过培训，各社会组织参与社会服务意识大大增强。尤其是通过学习贯彻党的十八大精神，更加充分认识到：在改善民生和创新社会管理中加强社会组织建设，是党对中国特色社会主义事业的新认识，新概括。各级政府和各社会组织应当认真贯彻党的十八大关于社会建设的战略部署，做强社会组织，发挥社会协同和公众参与的更大作用，进一步增强社会服务意识，充分发挥社会组织在社会建设中的作用，为“五位一体”配套建设贡献力量。

二、培训对指导刚刚成立的赣萍商会规范科学运行非常及时

江西省赣萍商会于2012年12月正式登记，这次培训对于指导商会今后的规范科学运行来得非常及时。通过学习，不仅了解了社会组织的概念、内涵，更明确了努力建设现代社会组织，积极参与社会建设的基本要求。同时对于社会组织的项目筹资与运行管理、项目评估能力建设、财税能力建设有了新的系统认识。相信商会在今后的工作中将少走很多弯路，大大提高工作效率和工作质量，真正赢得会员、政府、社会各界的认同和支持。

三、培训对社会组织相关工作人员提升能力具重要作用

作为商会秘书长，通过这次培训，一是较为系统的学习了社会组织的相关知识，明确了工作要求；二是对于社会组织参与社会建设的认识进一步深化，尤其是对于积极规范地参与公益事业的意识更加增强；三是培训过程中结识了更多的同行和热心社会建设事业的朋友，在与之交流过程中学到很多书本上学不到的知识，开阔了眼界，执行力大大增强。

四、建议：

希望社会组织管理局更多的组织类似专业培训，对于社会组织运行过程中的操作实务提出更具体的程序化、规范化要求，并希望能提供专业书籍供系统学习，以期使商会能对社会建设发挥更大的作用。



培训会场

江西省社会组织参与社会服务能力建设培训 学习心得

江西省无偿献血志愿者协会 李丹

其实早在2011年我就有幸以无偿献血志愿者代表的身份旁听了一次江西省社会组织参与社会服务能力建设培训，当时有幸听了湖南爱弥尔残障人发展中心的潘郁老师的精彩分享。还促使我自费到长沙参加了当年的两岸四地身心障碍人工作支持服务交流研讨会。也是从那个时候起，我已经萌动了要从一个普通的志愿者向一个专业的社会工作者转变的想法。

2012年，我以志愿者的身份在南昌参与了很多公益社会组织的活动，但一直没有找到一个在残障人融合支持领域有先进理念和成熟体系的组织。这不但没有磨灭我要投身专业的残障人支持社会服务工作中去的理想，更激发了我要为推动南昌乃至江西的残障人支持服务项目的热情。但是一直不得其门而入。今天终于又有机会参加了2013年度的江西省社会组织参与社会服务能力建设培训，我的心情非常激动。

其实，刚开始做自我介绍的时候，我发现绝大多数参会代表都是各种商会，行业协会的代表，我觉得很意外。而在为数不多的公益组织中，省会十字会的代表最多，然后比较让我有印象的就是青少年发展基金会和宋庆龄基金会的代表。让我觉得江西省的公益社会组织真的很少。

上午，省民间组织管理局罗良意局长亲自给我们解读贯彻落实十八大精神，积极投身于社会建设的重要性和一些社会组织的先进经验和优秀案例。令我有茅塞顿开的感觉，更让我深

刻体会到之前一直引以为自豪的一些志愿者活动，其实只是社会服务活动的一些末端，真正的更多更有意义而深远的社会服务项目是由一些大型的，正规的社会组织去策划和完成的。而且社会组织的社会服务定义也比我们志愿者的公益服务定义要宽广得多。更为重要的是罗良意局长还在培训中讲到了如何定义和成立社会组织，以及在当下社会组织所面对的机遇与挑战。这堂培训，让我进一步明晰了要在南昌建立残障人融合支持服务社会组织所需要考虑的问题和努力的方向。

下午，是江西省青少年发展基金会龚久庚秘书长给我们讲解社会组织的项目筹资与运行管理，龚久庚秘书长以青基会多年积累的丰厚案例深入浅出的为我们讲解了作为一个成熟的社会组织要如何设计，筹资，管理，监督，运行，评估，总结一个项目的全过程。其中“社会组织资本追求公共利益，社会效益最大化”和“社会组织不要怕没钱，而要考虑如何花好钱！”等理论言简意赅的道出了社会组织通过社会项目运筹公益资本的真谛。不但为我以后参与社会项目设计和公益资本的运用指明了方向，也提供了非常有效，简单易行的操作方法。还有科学的项目计划和评估标准。

通过今天的培训，我觉得离我理想中的残障人社会融合服务支持组织的目标又迈进了一大步，而且更加明晰了前进的方向！



江西省社会组织参与社会服务能力建设培训代表合影

简
讯

★3月12日至22日,民促会派员赴菲律宾宿雾参加由保和省府支持主办的以“提升欧亚青年就业”为主题的培训及“青年与政府官员对话交流会”,此次活动由欧盟委员会提供资金支持,来自挪威、波兰、丹麦、保加利亚、中国、越南、菲律宾的30余名青年代表,10余名政府官员参加了此次培训会与交流会。民促会作为中方合作机构为此次活动邀请到了中国政府官员和民间组织青年代表参加。

活动第一周,以跨文化交流为主线,启发各国青年分析导致全球失业率居高不下的诸多因素及其关联性,并列举由失业率高引起的诸多社会现象,鼓励青年人共同思考提出解决方案。第二周,以青年人与政府官员的交流对话为主线,就各国现存就业问题提出交换意见,同时青年人也为政府解决相关问题建言献策。通过本次培训与交流会,使各国青年的社会责任感得到提升,并为青年与政府的有效对话和沟通建立起了桥梁。

★2月26日至3月7日,中国民促会组织国内民间组织考察团一行12人赴菲律宾、香港对当地民间组织进行参观考察和学习活动。本次活动由德国基督教发展服务社提供资金支持。考察团成员来自北京、山东、安徽、陕西、四川、黑龙江、内蒙、湖南和江西9个省、市、自治区11个民间公益机构,服务领域涵盖了环境保护、农村发展、教育、助残服务、社区发展、志愿服务和民间组织能力建设等方面。

考察团在菲律宾和香港参观考察了13家民间组织,并就双方关注的民间组织政策、法律环境;民间组织与政府之间的关系及合作经验;社会企业运作的经验;社区发展的经验和社区志愿服务项目的开发及推广等问题进行了交流和讨论。通过10天的考察行程,考察团成员对菲律宾、香港民间组织的生存环境,组织的运作、发展和遇到的问题有了一定的了解,同时也学习到了两地民间组织的一些先进管理经验。考察团成员一致表示,这些经验对今后国内民间组织的运作和发展将会起到重要的借鉴和指导作用。中国民促会张曼莉,杨光全程参加了本次考察和学习活动。

★2月23日至28日,中国民促会派出志愿者刘彤茜、姜涵、许潇潇、薛明、李雅堃共5人赴印度首都新德里参加“欧亚青年摄影文化交流坊”活动,本次活动由欧盟委员会提供资金支持。来自西班牙、希腊、波兰、中国、菲律宾、印度、越南7个国家共35名青年志愿者共同参与。此次活动形式主要包括欧亚文化交流、摄影摄像主题培训、电影拍摄场景练习、参与印度电影百年影展等。通过6天的交流互动,欧洲与亚洲青年的交流对话得到促进、各国青年结下深厚的友谊,并对彼此的文化有了更为深刻的了解,培养了大家对摄影摄像浓厚的兴趣,并激发了青年人创作出更多艺术作品的热情。

★2月21日,黄浩明、毕欣欣应邀在北京出席了由德国驻华大使馆经济处举办的2013年新春招待会;德国驻华大使馆公使、经济处主任贝雅德女士出席开幕式并致辞,贝雅德女士指出

2012年德国驻华大使馆举办了庆祝中德建交40周年的活动,并在沈阳设立了使领馆,中德两国关系也迈上了新的台阶。在过去的几年里,德国与中国在经济、贸易、能源、应对气候变化等诸多领域开展了务实合作,并与中国的各级政府部门、企业、非政府组织建立了良好的合作关系,希望在新的一年里加强与中国的合作。来自有关政府部门、企业、非政府组织和科研机构以及德国、欧盟驻华办事机构等代表参加了本次活动。黄浩明还与德国驻华大使馆能源、环境和应对气候变化政策处副处长盖珂娜参赞就中德民间组织在应对气候变化事务方面的交流和合作交换了意见。

★根据《中央财政支持社会组织参与社会服务项目资金使用管理办法》(财社[2012]138号)和《民政部关于印发<2013年中央财政支持社会组织参与社会服务项目实施方案>的通知》(民发[2012]219号),经专家委员会评审和项目管理领导小组批准,2013年中央财政支持社会组织参与社会服务项目共立项470个。其中发展示范项目(A类)189个,承接社会服务试点项目(B类)112个,社会工作服务示范项目(C类)116个,人员培训示范项目(D类)53个。

中国民促会提交的《中国国际民间组织合作促进会防残康复试点项目》获得了立项资格(B类),批复项目资金100万元人民币,用于加大中国民促会在陕西、山西两省实施防盲治盲项目的支持力度,拓宽筛查范围,让更多的白内障贫困患者同等享有专业的复明手术治疗服务。在此基础上,并与地方合作机构渭南市第二医院在渭南市启动脑卒中康复理疗服务。通过项目活动,在渭南市构建以相关政府部门为主导、国际技术和国内专家为支撑、渭南市第二医院为专业平台、社会组织为助力的脑卒中宣传、筛查、治疗和康复网络体系,让更多的脑卒中贫困患者享有可承担的康复理疗服务。从而逐渐摆脱因病致残、因残致贫的恶性循环,促进社会和谐发展。

★1月30日下午,中国民促会秘书长黄浩明出席由澳门巴迪基金会在京主办的“发挥农村青少年的道德能力以推进当地社区的发展”对话与分享会,并在会上做了“发挥社会组织优势,促进农村社区发展”的主题发言,主要阐述了社会组织的五个特性,帮助在座的草根社会组织认清各自机构的定位、功能与优势,交流现场气氛热烈。

应邀参加本次分享会的还有巴迪基金会董事长Farid先生及夫人、国务院扶贫办外资项目管理中心刘胜安处长、中华慈善总会副秘书长张心国以及清华大学NGO研究所的何建宇博士。另外,来自云南丽江、湖南岳阳和广东汕头的三家扎根社区的社会组织代表分享了机构在农村青少年道德与能力培养方面的工作经验,并汇报了项目成果。共有52名社会组织代表参加了此次对话与交流活动。

★1月24日上午,由中国民促会中国民间气候变化行动网络秘书处主办的“多哈气候大会暨应对气候变化多边研讨会”在北京举行,来自有关科研机构、国际组织、企业、NGO和金融机

(下转第8页)

(上接第7页)

构代表参与了本次研讨。

中国社科院城市发展与环境研究所研究员庄贵阳从中国低碳转型的角度分析了目前中国推进低碳城市建设的模式和存在的问题,并结合国际经验为中国今后在低碳城市和低碳城镇化方面提出了建议。联合国开发计划署气候变化高级顾问黄梅真女士通过回顾联合国里约+20地球峰会和联合国多哈气候变化大会分析了会议结果以及对中国推进应对气候变化工作的启示,强调了南南合作在应对气候变化中重要作用,并就私营部门和公民社会在南南合作中扮演的角色进行了研讨。中国农科院农业环境与可持续发展研究所研究员许吟隆从适应气候变化的角度分析国际经验与国内行动的不足,提出尤其要加强对脆弱性和风险的分析来支撑国家适应气候变化战略,并呼吁将适应气候变化与扶贫、减灾、生态保护等行动相结合。低碳减排专委会秘书长王刚从企业发展与低碳转型方面分析了目前中国低碳产业的概况、企业低碳转型的动机、途径以及面临的挑战,就多哈会议结果对国际碳市场的影响进行了分析,最后从政策法规、市场机制以及企业与NGO合作等角度提出了建议。中国民促会中国民间气候变化行动网络协调员毕欣欣回顾了中国NGO参与多哈气候大会的情况,并分析总结了存在的不足,提出了今后加强网络建设的建议。

本次会议是中国民间气候变化行动网络秘书处发起并举办的一次多边研讨,参会者从不同角度对今后应对气候变化的工作进行了交流和探讨,也为今后中国NGO参与应对气候变化工作打下了基础。

★1月23-24日,由中国民促会、江西省民间组织管理局共同主办,江西省社会组织发展促进会承办的“社会组织参与社会服务能力建设”培训在南昌市举行。江西省民间组织管理局罗良意局长,易军副局长,江西省青少年发展基金会龚久庚秘书长和江西大信诚会计师事务所所长周霞为来自江西省和南昌市共计三十五家社会组织代表授课。

此次培训内容包括社会组织参与社会公共服务的前景与趋势、项目筹资与运行管理,项目评估能力建设和财税能力建设。培训内容结合中国共产党十八大精神和广大社会组织自身能力建设的需求制定的。学员参与的积极性很高,认为此次培训对今后的工作有着重要的指导作用。

社会组织能力建设区域培训是德国基督教发展服务社支持的“社会组织能力建设及发展项目”下的活动。目的是提升社会组织专业化能力,促进中国公民社会的发展。李杰副秘书长、培训部项目协调员杨光全程参加了此次培训。

★1月16-18日,赵大兴、徐珊珊赴云南景洪考察西双版纳自然保护区内少数民族生计开发与可持续发展项目执行情况,参加了项目活动之一农民展览交流会。此次举办农民展览交流会旨在为项目村寨搭建一个对外宣传的平台,展示各项目村寨的农业特色和民族特色,促进项目村寨间的交流学习、为初步构建农民交流学习网络奠定基础,促进各项目村寨的共同提高和共同发展。

在农民展览交流会上,来自四个项目点即小糯有村上寨和下寨、空格村四家寨和纳回帕寨的村民代表40人,展示了各自的特色农产品、传统中草药、生产工具、民族服饰和歌舞,还用画图和文字的形式可视化的展示和交流传统生产经验。

赵大兴、徐珊珊与项目合作伙伴即景洪市职业高级中学项目人员讨论了准备项目最终报告和审计的注意事项,并讨论了下一步合作开展村寨妇女能力建设项目和国际志愿者交流项目的可能性。

★3月25-26日,中国民促会和美国培普丹大学合作举办的“跨组织合作工作坊”在北京举行。来自国际、国内民间组织、企业和培普丹大学的教师及学生团队代表60人参加了工作坊。这是一个第一次将跨组织合作作为独立课题的理论与实践进行交流的工作坊,参会者不仅可以获得跨组织合作的概念与方法,也有机会和他人分享自己在此领域内的经验与心得。

中国民促会黄浩明秘书长在开幕致辞中提到跨组织合作最重要的是社会协同,跨组织合作每个领域都有,是一项系统工程。工作坊为大家提供的是一个开放的空间,希望大家可以在这里共同交流经验与体会,每个人都有收获。

工作坊的流程由培普丹大学的项目团队进行设计,既有主题演讲,也有案例分享以及参会者小组讨论。互动性的流程让每位参与者都有很强的参与感,每个人既是学习者又是贡献者。培普丹大学的Chris Worley教授向大家介绍了跨组织合作的概念和基本理论,Julie Chesley教授向大家介绍了跨组织合作的领导力。来自联合国开发计划署(中国)、华本机构以及来自北京、天津和江西的9家民间组织代表分享了各自的跨组织合作案例。中国民促会高级国际顾问施龙分享了德国洗涤论坛的跨组织合作案例。

在两天的工作坊过程中,每位参会者都积极参与,在讨论中贡献自己的想法,同时聆听他人的见解。会后,参会者给予主办方积极的反馈,他们对工作坊的流程设计和内容安排表示满意,感觉受益匪浅,并希望民促会今后能够继续组织类似的活动。

★3月17-22日,中国民促会“欧亚饮食文化青年交流工作坊”在北京举办,来自中国、越南、法国和意大利共22名青年美食达人和摄影达人在北京参加了此次活动。“欧亚饮食文化青年交流工作坊”由中国民促会主办,系欧亚饮食文化交流项目活动之一,旨在通过对饮食文化和烹饪传统等的探讨提升青年跨文化理解力和领导力。工作坊期间,四国青年介绍和分享了各国健康饮食理念、饮食文化、餐桌文化和烹饪技术等,参观了农贸市场,制定了项目纪录片拍摄计划,并讨论了将在意大利巴勒莫举办的美食节活动、各国饮食文化沙龙和项目成果分享会的工作计划。

欧亚饮食文化青年交流项目由欧盟委员会资助,意大利欧洲研究与倡议中心、中国民促会、法国马赛青年交流协会和越南青年交流协会合作开展。项目下计划2013年在中国北京、意大利巴勒莫、越南河内举办一系列青年交流活动。